

# 对涩宁兰管道工程

By the end of 2005, the factory price of natural gas set by the Petro China Qinghai Oilfield Company is RMB0.66/m<sup>3</sup>.

# 天然气区域价格形成机制的思考

Chen Liguan

| 陈立观



站为涩北首站，目前已建成天然气生产能力24亿m<sup>3</sup>。

从直供管线情况看，输气量最大的、也是最主要的，对甘、陕两省经济和社会发展影响较大的是涩宁兰管线。它包括四条支线，总长度达994.37公里，总投资约29.8亿元。输气能力最高可达34亿m<sup>3</sup>。2004年实现管输收入2亿元，运行成本1.8亿元。目前该管道的主要用户为中石油兰州石化公司、西宁及兰州的城市燃气公司和其他工业用户。包括城市居民和工业用气、化肥原料、铝、工业燃料、玻璃、卷烟等，从用气量看兰州占73.4%。其中，中国石油兰州石化公司是最大用户。天然气主要用于公司化肥生产的原料，用气量达到3.5亿m<sup>3</sup>，其中90%用于化肥原料生产，计划2007年将达到6.6亿m<sup>3</sup>。此外，甘肃刘化（集团）公司通过全长29.7公里的刘化支线供应，年用量为1.6亿m<sup>3</sup>，计划2008年将达到4.5亿m<sup>3</sup>，其年产能也将扩展为30万吨合成氨、52万吨尿素和20万吨甲醇。

从涩宁兰天然气利用发展规划看，到2010年涩北气田天然气产能将达到65亿m<sup>3</sup>，届时涩宁兰管道的输气能力将达到34亿m<sup>3</sup>。其中，兰州地区天然气的年用气总量将有可能达到30亿m<sup>3</sup>以上。

## 天然气生产本和销售价格

现行青海油田分公司供涩宁兰管线的天然气出厂价格2005年底0.66元/m<sup>3</sup>，门站价是0.89元/m<sup>3</sup>，预计兰州市的综合平均气价为1.23元/m<sup>3</sup>。

专家组在调查中发现天然气定价存在以下问题：

### 1、供需矛盾凸现，气价难以抑制。

涩宁兰天然气市场近几年来年的发展，使得供用气之间的矛盾日益突出，主要表现在两个方面：一是因受能源市场供需关系的变化，天然气供应出现了供不应求的局面，但由于涩宁兰管线的增压工程尚未开工建设，供需矛盾短期内难以缓解，如冬季用气高峰时段出现了给企业降压保民用采暖供气的现象，冬季是化肥企业的生产旺季，给降压供气就造成了企业产量的下降，同时降压也影响设备的使用寿命。二是缺乏调峰能力，不能确保平稳供气。

### 2、用气规划和市场发展缺乏统一科学管理和规划。

由于缺乏统一的管理机构，涩宁兰天然气资源的开发没有受到量的分配或项目规划的控制，造成了两省和直供大用户各做各的规划，各发展各的市场，与气田的发展规划不相匹配，天然气的发展从宏观上出现难以调控，微观上出现无序竞争的局面。

3、生产成本中天然气比例过大，价格矛盾突出。在实践中，城市居民对现

涩宁兰管道工程输送的天然气主要由涩北气田供应，它坐落在青海柴达木盆地，隶属于中国石油天然气股份有限公司青海油田分公司，将天然气通过涩宁兰管道供兰州地区，现行天然气的区域价格不尽合理，为了运用价格杠杆促进科学合理的开发利用节约天然气资源，有必要对其价格形成机制作进一步的思考。

## 涩北气田和涩宁兰管道工程的供给情况

青海柴达木盆地的涩北气田蕴藏有大量的石油天然气资源，已探明加控制的天然气地质储量约4000多亿m<sup>3</sup>，跃居中国陆上第四大气区。其中4号集气

行的天然气价格普遍能够接受,承受能力较强,因为与液化石油气相比,天然气具有较大的优势;但对大部分企业而言,则对现行天然气价格的承受能力较弱,普遍要求降价。从化肥企业看,在合成氨生产成本中天然气占70%,折合每吨尿素成本占生产成本的37%。而尿素属于农用生产资料,直接影响到农业种植成本,其出厂价和销售价格受到国家最高限价的控制,所以天然气价格的变化对化肥生产企业的成本影响难以通过销售价格及时疏导消化。另外从天然气价格对燃气热电厂上网电价的影响分析看,天然气价格每增加(减少)0.01元/m<sup>3</sup>,则上网电价增加(减少)2.63元/MWh。由此可见,天然气价格定价的合理性,对化肥生产企业和农民的承受能力,以及对燃气电厂的生存至关重要,化肥和电力都无法依据市场供求自行定价来疏导矛盾。所以化肥和燃气电厂都要求国家给予用气优惠价。

**4. 用气量大小与价格变化的联动机制尚未形成。**2001年有关部门调查显示,涩宁兰管道的盈亏平衡点为年输气量9亿m<sup>3</sup>,超过该数量其管输费用应逐步下降,随着用气量的增加,采气成本和管输费呈逐步下降的趋势。用气量大小对管输费的高低具有直接的影响力,但在实际运行中并没有形成量与价格的价格形成联动机制。

**5. 天然气结算价格中含税标准不一致,也增加了企业的负担。**现行的门站价分两部分:井口出厂价和管输费,但在结算中,井口出厂价和管输费的含税税率不同,前者按13%,后者按7%结算,由于进项税和销项税不一致,用户在交纳了管输费后还要多上税7%,这无形中增加了企业的额外负担。

**6. 价格改革对我省天然气用户的影响深远。**

青海油田2005年底调整了涩宁兰管线天然气出厂价格,每千立方米上调50元。调价后以天然气为原料的化肥生产企业有一定程度的影响,化肥企业还可以承受一定程度的涨价。但对城市燃气用气的兰州燃化集团影响较大。目前,兰州市天然气用户分为5类,分别是:居民、公福(高业、餐饮、茶浴炉)、采暖锅炉、加气站以及工业用气,上游调价将影响成本上升1227万元。

### 对区域性天然气价格形成机制的建议

天然气作为一种稀缺的、不可再生的宝贵资源,应当受到一定的保护,要遵循“科学开发、合理利用、促进节约”的原则,使资源发挥最大效能,同时,也要按照涩宁兰天然气管道建设的原则和思想,考虑甘、青两省的利益、经济发展水平和社会承受能力,以促其不断进步和发展。

**1. 采取切实可行的措施,加强对天然气市场的有效监督和管理。**本着建立节约型社会的原则,建议由国家发改委牵头,组成“涩宁兰管道工程开发利用领导小组”,其成员由甘、青两省政府有关部门、中石油天然气股份有限公司和大用户选派的代表组成。制定统一的天然气开发利用规划和科学合理的配置资源;制定天然气市场发展和运行的相关规则;研究解决天然气开发利用中出现的 price 问题;协调天然气市场中各方的利益和矛盾。

**2. 制定合理的涩宁兰管道政府指导价,逐步理顺价格关系。**涩宁兰管道天然气价格的定价,应参照西气东输的定价原则和价格测算方法。建议国家在制定涩宁兰天然气的指导价时,充分考虑甘肃是天然气的消费大省的情况,充分考虑甘肃是经济欠发达省

的现实,以及促进西部大开发战略的需要等因素,发挥价格杠杆的调节作用,促进天然气的合理开发和利用,支持天然气消费省的经济的发展。

**3. 稳定现行价格,制定分类气价,形成气量与气价的联动机制,解决价格矛盾。**目前价格矛盾的焦点在于大用户没有享受到合理的优惠气价和分类气价,涩宁兰管道的终点交割价高于西气东输气价,应根据用气量大小的原则,制定阶梯气价,给大用户以优惠,鼓励其发展;按照运距递远递增的原则,参照西气东输测算各地门站价的计算方法和相关数据核定门站价,参照西气东输工程的分类气价,按城市燃气、工业用气、发电用气和化肥用气,核定涩宁兰管道的分类气价,注重对涩宁兰管道输送天然气盈亏点的掌握和分析,当管道年输气量超过其盈亏点指标时,输送成本和单位管输费应有所降低。

**4. 理顺天然气与其它能源可替代品价格的比价关系,建立科学合理的挂钩调整的机制。**按照机制运行使每年度天然气出厂基准价格,调整的系数根据原油、液化气和煤炭价格5年移动平均变化的情况,分别按40%、20%和40%加权平均确定,相邻年度的价格调幅最大不要超过8%。同时考虑要稳步推进化肥用气价格改革,特别是要考虑地处老少边穷地区农民的承受力,低幅度或适当延长达到目标价格的年限。

**5. 增加增压装置和调峰手段,确保平稳供气。**为解决下游市场冬季供气紧张的问题,建议在稳定价格的同时,气田管道管理部门可考虑修建涩宁兰管道复线,采取增压措施缓解冬季用气紧张的问题。

作者:甘肃省物价局商品价格处处长

The author is the director of the Department of Commodity Price of the Price Bureau.